

مقدمة في الشراكات بين القطاعين العام والخاص

لمحة عامة

- بعد الأزمة المالية لعام 2008، اتجهت العديد من الحكومات حول العالم إلى القطاع الخاص لتمويل وتنفيذ المشاريع العامة الكبرى من خلال الشراكة بين القطاعين العام والخاص (PPPs)، حيث كان الهدف الرئيسي من وراء هذه الشراكة هو تقليل التكاليف الأولية. بالإضافة إلى تقليل التكاليف، أدت هذه الشراكات إلى تحسين مشاريع البنية التحتية والخدمات الحكومية. وقد ساعد هذا على تمكين الحكومات من التركيز بشكل أكبر على السياسات والتخطيط والتنظيم دون القلق على العمليات واجراءات التنفيذ.

المنهجية

- تعتمد هذه الدورة على التحليل الدقيق لعدة حالات في الدول النامية والمتقدمة في مختلف القطاعات مثل التعليم والبنية التحتية والهجرة والدفاع. كما سُنستعمل النقاشات الجماعية والعروض التقديمية لتوضيح الظروف اللازمة لنجاح الشراكة بين القطاعين العام والخاص (PPPs) وكذلك الأسباب وراء فشلها.

أهداف الدورة

سيتمكن المشاركون في نهاية الدورة من:

- تحديد فوائد ومخاطر الشراكة بين القطاعين العام والخاص وتأثيرها على المشاريع والخدمات الحكومية
- ادراج الأنواع المختلفة من الشراكات بين القطاعين العام والخاص
- تطبيق التفكير الاستراتيجي لتحديد متى يمكن استخدام الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- تطوير الخطط التحضيرية للشراكة بين القطاعين العام والخاص لزيادة فرصة النجاح
- تحديد خطوات التنفيذ المطلوبة لوضع خطة فعالة لمشروع الشراكة بين القطاعين العام والخاص

الفئات المستهدفة

- تستهدف هذه الدورة جميع المدراء وكبار المهنيين المهتمين بتصميم وتطوير خطط الشراكة بين القطاعين العام والخاص وكذلك التنفيذيين الذين يرغبون في تعميق فهم فوائد ومخاطر الشراكة بين القطاعين العام والخاص.

محاور الدورة

- تطوير الشراكات بين القطاعين العام والخاص
- التفكير الاستراتيجي
- التخطيط الاستراتيجي
- التخطيط العملي
- إدارة الأداء
- التركيز على النتائج

نظرة عامة على الشراكة بين القطاعين العام والخاص (PPPs)

- تعريف الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- دوافع الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- أهداف الشراكات
- فوائد الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- مخاطر الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- أنواع الشراكات
- عقود الخدمات
- عقود الإدارة
- عقود التأجير
- الامتيازات
- نماذج البناء والتشغيل والتحويل (BOT)
- الترتيبات الهجينة
- الأعمال المشتركة
- العناصر الرئيسية لإطار مؤسسي لتمكين الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- القضايا الرئيسية التي يقوم عليها أداء الشراكة بين القطاعين العام والخاص

هيكلية الشراكة بين القطاعين العام والخاص: تشخيص ومخطط القطاع

- المتطلبات والتوقعات
- المشاكل التقنية
- الإطار القانوني والتنظيمي والسياسات
- الهياكل والقدرات المؤسسية
- القضايا التجارية والمالية والاقتصادية
- استشارة أصحاب المصلحة

أمثلة دولية على الشراكة بين القطاعين العام والخاص

- الشراكة في قطاع التعليم
- الشراكة في قطاع البنية التحتية
- الشراكة في قطاع اصلاح القطاع العام
- الشراكة في قطاع الهجرة
- الشراكة في قطاع الدفاع
- الدروس المستفادة

الأعمال التحضيرية للشراكة بين القطاعين العام والخاص

- تأسيس أطر قانونية وتنظيمية وسياسات مناسبة
- التحضير الفني
- الهياكل المؤسسية وبناء القدرات
- تأسيس وحدة الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- وحدة تنفيذ المشروع
- المساعدة التقنية

- الإعداد التجاري والمالي والاقتصادي
- تمويل المشاريع
- تصميم التعرّفة
- تعديلات التعرّفة
- تصميم الدعم
- اعتبارات العمل
- اشراك الشركاء المحليين
- تضمين أصحاب المصلحة

تنفيذ الشراكة بين القطاعين العام والخاص

- جمع الآراء من مقدمي العروض المحتملين
- الأشعار والتأهيل المسبق
- تحديد عملية الشراء
- العروض المرغوب فيها أو المفاوضات المباشرة
- المفاوضات التنافسية
- المزايدات التنافسية
- تحديد عملية تقييم المزايد
- القرارات المبدئية
- التقييم الفني والمالي
- حزمة المزايد
- العقد